

Република Србија  
Аутономна покрајина Војводина  
**Покрајински секретаријат за  
регионални развој, међурегионалну сарадњу  
и локалну самоуправу**

Булевар Михајла Пупина 16, 21000 Нови Сад  
Т: +381 21 487 45 86 Ф: +381 21 456 060  
[region@vojvodina.gov.rs](mailto:region@vojvodina.gov.rs)

БРОЈ: 141-401-1031/2021-01-27 ДАТУМ: 9.5.2022. године

**ГРАД ПАНЧЕВО**  
Трг Краља Петра I 2 - 4  
26000 Панчево

**Градоначелник, господин Александар Стевановић**

**Предмет:** Уговор о додели финансијских средстава број 141-401-1031/2021-01-27

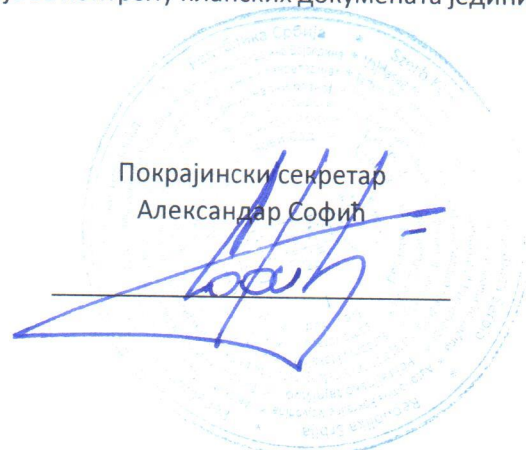
Поштовани,

увидом у документацију коју сте нам послали дана 6.5.2022. године, а у вези са пројектом „Израда Плана развоја Града Панчева 2022-2028“, констатујемо следеће:

1. Наративни извештај је комплетан.
2. Финансијским извештајем сте оправдали сопствена средства и средства добијена од Секретаријата.
3. У прилогу дописа налази се Мишљење Комисије за контролу планских докумената јединица локалних самоуправа.

Срдачан поздрав,

Покрајински секретар  
Александар Софић



## МИШЉЕЊЕ НА ПЛАН РАЗВОЈА ГРАДА ПАНЧЕВА ЗА ПЕРИОД ОД 2022–2028. ГОДИНЕ

### Уводне напомене

Правни оквир за плански систем у Републици Србији чине:

- Закон о планском систему Републике Србије (Службени гласник РС, бр. 30/18),
- Уредба о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика (Службени гласник РС, бр. 08/19).
- Уредба о методологији за израду средњорочних планова (Службени гласник РС, бр. 08/19),
- Уредба о обавезним елементима плана развоја аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе (Службени гласник РС, бр. 107/20),
- Закон о буџетском систему (Службени гласник РС, бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 – испр., 108/2013, 142/2014, 68/2015 – др. закон, 103/2015, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019 и 72/2019),
- Упутство за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2021. годину и пројекција за 2022. и 2023. годину (Министарство финансија), <https://mfin.gov.rs>,
- Упутство за израду програмског буџета (МФИН), <https://www.mfin.gov.rs/dokumenti/uputstvo-za-izradu-programskog-budzeta/>,
- Смернице за израду Планова развоја ЈЛС, [https://rsjp.gov.rs/wp-content/uploads/Prirucnik-za-lokalnu-samoupravu-web\\_final.pdf](https://rsjp.gov.rs/wp-content/uploads/Prirucnik-za-lokalnu-samoupravu-web_final.pdf).

Закон о планском систему разликује следеће врсте планских докумената:

- документи развојног планирања, у које спадају планови развоја,
- документи јавних политика (стратегије, програми, концепти политика и акциони планови) и
- остали плански документи (у које спадају и средњорочни планови и финансијски планови).

У надлежности ЈЛС налазе се све наведене врсте планских докумената, с тим да у највишој категорији – докумената развојног планирања – ЈЛС имају надлежности за:

- План развоја ЈЛС,
- Просторни план ЈЛС и урбанистичке планове у складу са законом који уређује планирање и изградњу.

Према Закону о планском систему, План развоја јединице локалне самоуправе јесте дугорочни документ развојног планирања, који за период од најмање седам година усваја скупштина јединице локалне самоуправе на предлог градског/општинског већа.

У складу са задацима Радне групе за контролу планских докумената јединица локалних самоуправа, Радна група даје следеће

### МИШЉЕЊЕ

Закон о планском систему наводи да скупштина јединице локалне самоуправе прописује **поступак припреме и ближу садржину** плана у складу са прописом Владе којим се утврђују обавезни елементи плана развоја јединице локалне самоуправе (Члан 9.).

- Увидом у документ, закључује се да су у структури документа заступљени сви елементи обавезни према Закону о планском систему и Уредби о обавезним елементима плана развоја аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе.

Према Закону о планском систему и Уредби о обавезним елементима плана развоја аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе (Службени гласник РС", бр. 107/20) **обавезни елементи** плана развоја аутономне покрајине су:

- Увод,
  - Преглед и анализа постојећег стања,
  - Визија, односно жељено стање,
  - Приоритетни циљеви развоја,
  - Преглед и опис мера које се даље разрађују документима јавних политика и средњорочним планом јединице локалне самоуправе,
  - Начин спровођења и начин праћења спровођења плана развоја.
- Структуру документа План развоја Града Панчева за период 2022–2028. године чине:
    - Увод,
    - Методологија израде Плана развоја,
    - Преглед и анализа актуелног стања,
    - Визија и правци развоја ЈЛС Панчево до 2028. године,
    - Приоритетни циљеви развоја,
    - Преглед мера за остварење циљева развоја,
    - Механизам имплементације, праћења остварења, извештавања и вредновања Плана развоја,
    - Прилози – анекси.

Републички секретаријат за јавне политике је израдио Смернице за израду планова ЈЛС које пружају методолошке вођење ЈЛС кроз процес израде Плана развоја и приближавају одредбе ЗПС и пратећих уредби.

- Град Панчево је приликом израде Плана развоја у потпуности консултовала Смернице за израду планова развоја јединица локалне самоуправе израђене од стране СКГО, у сарадњи са РСЈП.

Узимајући све напред наведено у обзир, мишљења смо да је документ у потпуности **усклађен** са одредбама Закона о планском систему Републике Србије и да је у погледу структуре **усаглашен** са Уредбом о обавезним елементима плана развоја аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе и да као такав може бити успешно разрађен кроз средњорочни план ЈЛС.

Покрајински секретар  
Александар Софић

